

Olszanka, 23 marca 2020r.

SSO.4424.27.2020

Pan

Paweł Jaskuła

Radny Gminy Olszanka

ODPOWIEDŹ NA ZAPYTANIE

Odpowiadając na zapytanie złożone dnia 9 marca 2020r. w biurze Rady Gminy Olszanka i przekazane Wójtowi Gminy Olszanka (data wpływu 11 marca 2020r.) o treści :

„W związku z informacją od rodziców Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Przylesiu , iż od II semestru roku szkolnego 2020/21 doszło do naruszenia przepisów Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2019r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli . Polegających na niestosowaniu się do § 13 punkt 2 dotyczącego nauczania w klasach łączonej . Zwracam się z uprzejmą prośbą o wskazanie kto personalnie podjął decyzję o łączeniu klas wbrew powyższemu rozporządzeniu i na czyje polecenie.”

informuję , co następuje :

Przepisy prawa oświatowego nie przewidują decyzji ani poleceń w kwestii organizacji pracy szkoły w zakresie szczegółowej organizacji nauczania, wychowania i opieki w szkołach i przedszkolach.

Podstawę organizacji nauczania, wychowania i opieki w szkołach i przedszkolach w danym roku szkolnym stanowi arkusz organizacji szkoły opracowany przez dyrektora szkoły.

Procedura sporządzania arkuszy organizacji szkoły nie jest oparta na decyzji, która jest aktem administracyjnym wydawanym w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej na podstawie przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U.z 2020r. poz. 256) które , co oczywiste , w powyższej sprawie nie mają zastosowania .

(Art. 104 § 1 Kpa Organ administracji publicznej załatwia sprawę przez wydanie decyzji, chyba że przepisy kodeksu stanowią inaczej.)

Równocześnie przedmiot Pana zapytania nie jest regulowany w drodze polecenia , które należy do dziedziny prawa pracy (art. 100 Kodeksu pracy) .

Podstawy prawne i procedura opracowania arkusza organizacji szkoły określa ustawa z dnia 14 grudnia 2016r. - Prawo oświatowe (Dz.U.z 2019r. poz. 1148 z późn.zm.):

„Art. 110. [Arkusz organizacji szkoły i przedszkola] 1. Arkusz organizacji szkoły i przedszkola określa szczegółową organizację nauczania, wychowania i opieki w danym roku szkolnym.

2. Arkusz organizacji szkoły lub przedszkola opracowuje dyrektor szkoły lub przedszkola, uwzględniając przepisy wydane na podstawie art. 47 ust. 1 pkt 3, a w przypadku szkoły artystycznej – na podstawie art. 47 ust. 1a, a następnie przekazuje do zaopiniowania zakładowym organizacjom związkowym będącym jednostkami organizacyjnymi organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy o Radzie Dialogu Społecznego albo jednostkami organizacyjnymi organizacji związkowych wchodzących w skład organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu tej ustawy, zrzeszających nauczycieli.”

Przepis art. 96 ust. 4 ustawy Prawo oświatowe stanowi, że w szkołach podstawowych działających w szczególnie trudnych warunkach demograficznych lub geograficznych, w zakresie danego etapu edukacyjnego dopuszcza się organizację nauczania w klasach łączonych. Powyższe regulują przepisy ROZPORZĄDZENIA MINISTRA EDUKACJI NARODOWEJ z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli (Dz.U. z 2019r. poz. 502):

„§ 13.[Liczba uczniów w klasie łączonej] 1. W szkole obowiązkowe zajęcia edukacyjne są organizowane w oddziałach, w grupie oddziałowej, grupie międzyoddziałowej, grupie międzyklasowej lub grupie międzyszkolnej zgodnie z zasadami określonymi w przepisach wydanych na podstawie art. 47 ust. 1 pkt 3 ustawy.

2. Jeżeli w szkole podstawowej jest organizowane nauczanie w klasach łączonych, to:

1) obowiązkowe zajęcia edukacyjne w klasie I, z wyjątkiem edukacji muzycznej, edukacji plastycznej i wychowania fizycznego, prowadzi się bez łączenia tych klas z innymi klasami;

2) w klasach II i III co najmniej połowę wymiaru godzin obowiązkowych zajęć edukacyjnych, z wyjątkiem edukacji muzycznej, edukacji plastycznej i wychowania fizycznego, prowadzi się bez łączenia tych klas z innymi klasami;

3) w klasach IV–VII co najmniej połowę wymiaru godzin obowiązkowych zajęć edukacyjnych, z wyjątkiem muzyki, plastyki i wychowania fizycznego, prowadzi się bez łączenia tych klas z innymi klasami;

4) obowiązkowe zajęcia edukacyjne w klasie VIII, z wyjątkiem wychowania fizycznego, prowadzi się bez łączenia tych klas z innymi klasami. ”

Odnosząc się do treści Pana zapytania informuje się, że tutaj organ prowadzący nie dysponuje informacją o stwierdzeniu naruszenia przepisów rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2019r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli. Powyższe należy do kompetencji organu sprawującego nadzór pedagogiczny.

Co do informacji o „niestosowaniu się do § 13 punkt 2” przepis prawny o takiej jednostce redakcyjnej nie występuje w treści aktu prawnego, na który się Pan powołuje. Ponadto obecnie trwa rok szkolny 2019/2020, a nie rok szkolny 2020/21, o który Pan złożył zapytanie.

Prawo oświatowe stanowi w „**art. 68. [Kompetencje dyrektora szkoły lub placówki]**

1. Dyrektor szkoły lub placówki w szczególności:

5) dysponuje środkami określonymi w planie finansowym szkoły lub placówki zaopiniowanym przez radę szkoły lub placówki i ponosi odpowiedzialność za ich prawidłowe wykorzystanie, a także może organizować administracyjną, finansową i gospodarczą obsługę szkoły lub placówki.”

Należy mieć na uwadze, że plan finansowy szkoły jest zatwierdzany uchwałą Rady Gminy w sprawie uchwalenia budżetu na dany rok budżetowy zgodnie z ustawą z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U.z 2019r. poz. 869 z późn. zm.) .

Arkusze organizacji szkoły jest podstawą planu finansowego szkoły na dany rok budżetowy. Dyrektor szkoły jest związany przepisami ustawy o finansach publicznych w szczególności art. 44 i art. 261 tej ustawy .

„**Art. 44. [Wydatki publiczne]** 1. Wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w:

1)

2) uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego;

3) planie finansowym jednostki sektora finansów publicznych. ...

3. Wydatki publiczne powinny być dokonywane:

1) w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad:

a) uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów,

b) optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów;

2) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań;

3) w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.”

„Art. 261. [Zaciąganie zobowiązań do wysokości kwot wydatków określonych w zatwierdzonym planie finansowym] Kierownik samorządowej jednostki budżetowej może, w celu realizacji zadań, zaciągać zobowiązania pieniężne, w tym zobowiązania zaliczane do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, inne niż kredyt i pożyczka, do wysokości kwot wydatków określonych w zatwierdzonym planie finansowym jednostki.”

W związku z przywołanymi powyżej przepisami, planowanie i wydatkowanie środków finansowych związanych z organizacją pracy szkoły winno odbywać się w ramach zabezpieczonych środków budżetowych.

Wskazać również należy, że organ prowadzący nie może określić wytycznych co do treści arkusza organizacyjnego, ponieważ w orzecznictwie sądowym przesądzone, że wydawanie takich wytycznych co do treści i zasad opracowania arkusza jest niezgodne z prawem (NSA w wyroku z 8 listopada 2013 r. I OSK 1747/13 stwierdził, że organ prowadzący nie może nakładać na dyrektorów szkół dodatkowych obowiązków w procedurze tworzenia arkusza organizacyjnego. Kompetencje dyrektora szkoły w zakresie zatrudniania pracowników są wyłączne i ingerencja organu prowadzącego w tej dziedzinie jest bezprawna).

Reasumując :

organizację pracy szkoły wyraża arkusz organizacji, który zgodnie z załącznikami do rozporządzenia w sprawie ramowych planów nauczania dla publicznych szkół określa szczegółową organizację nauczania, wychowania i opieki w danym roku szkolnym mając na względzie konieczność podejmowania niezbędnych działań w celu tworzenia optymalnych warunków realizacji działalności dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej oraz zapewnienia zgodności z planem finansowym szkoły pod rygorem odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Do wiadomości :

1. Pani Wanda Galant
Przewodnicząca Rady Gminy Olszanka
2.a.a



Wójt
Aneta Nabczewska

Podstawa prawna:

- art. 110 ustawy z 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz.U. z 2019 r., poz. 1148 z późn.zm.)
- § 17 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z 28 lutego 2019 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli (Dz.U. z 2019r. poz. 502)
- rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 3 kwietnia 2019r. w sprawie ramowych planów nauczania dla publicznych szkół (Dz.U. z 2019r. poz. 639)