

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 587/2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 12 grudnia 2013 r.

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Olszanka na 2014 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity – DzU z 2012 r., poz. 1113) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 855 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Klaudia Stelmaszczyk – przewodnicząca
2. Aleksandra Bieniaszewska
3. Grzegorz Czarnocki

p o s t a n a w i a

z uwagami zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Olszanka na 2014 rok.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Wójt Gminy Olszanka przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Olszanka na 2014 r.

Strukturę planu dochodów, określonych w projekcie uchwały budżetowej ogółem w wysokości 14 541 092 zł, wyszczególniono w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej w podziale na dochody bieżące w wysokości 13 141 092 zł i majątkowe w wysokości 1 400 000 zł - wg ich źródeł.

Wydatki określone w projekcie uchwały budżetowej w kwocie ogółem 14 291 092 zł ujęto zgodnie z szczegółowością wynikającą z dyspozycji art. 236 ustawy w podziale na wydatki bieżące w wysokości 12 738 132 zł i majątkowe w wysokości 1 552 960 zł.

Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z art. 236 ust. 3 ustawy o finansach publicznych w planie wydatków bieżących wyodrębnia się w układzie działów i rozdziałów planowane kwoty wydatków bieżących, w szczególności na:

- 1) wydatki jednostek budżetowych, w tym na:
 - a) wynagrodzenia i składki od nich naliczane,
 - b) wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań;
- 2) dotacje na zadania bieżące;
- 3) świadczenia na rzecz osób fizycznych;

- 4) wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego;
- 5) wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego, przypadające do spłaty w danym roku budżetowym;
- 6) obsługę długu jednostki samorządu terytorialnego.

Grupowanie wydatków bieżących w załączniku nr 2 „Wydatki bieżące budżetu gminy na 2014 r.” oraz nadana w projekcie nomenklatura grup wydatków powinna zatem uwzględniać wskazany przepis. Powyższe m.in. oznacza przyporządkowanie wydatków oznaczonych w załączniku jako „Pozostałe” do jednej ze wskazanych w przepisie art. 236 ust. 3 ustawy grup wydatków. Wskazać również należy, iż zgodnie z cyt. przepisem „Wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane” stanowią jedną z części grupy „Wydatki jednostek budżetowych”. Skład Orzekający wskazuje, iż forma prezentacji wydatków bieżących w układzie wynikającym z przepisów ustawy o finansach publicznych stanowi wyraz zachowania i realizacji zasady jawności i przejrzystości finansów publicznych.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że załącznik nr 6 obejmujący planowane w formie dotacji wydatki budżetu Gminy Olszanka powinien zawierać również dotację przedmiotową, o której mowa w załączniku nr 8 projektu, tj. dotację dla samorządowego zakładu budżetowego. Stosownie do art. 215 w związku z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w załączniku ujmuje się planowane kwoty dotacji udzielanych z budżetu gminy. Zestawienie, o którym mowa w art. 214 pkt 1, sporządza się w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych. W zestawieniu, wyodrębnia się dotacje przedmiotowe, podmiotowe i celowe związane z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego. Konstrukcja załącznika powinna uwzględniać w/w przepis.

Stosownie do art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 cyt. ustawy. W odniesieniu do powyższego Skład Orzekający stwierdza, iż przedstawione w projekcie dochody bieżące i wydatki bieżące spełniają relację, o której mowa w w/w art. 242 ustawy.

Planowana w projekcie uchwały budżetowej Gminy na 2014 r. nadwyżka budżetowa wynosi 250 000 zł. W projekcie uchwały budżetowej postanowiono, iż nadwyżka zostanie przeznaczona na spłatę papierów wartościowych wyemitowanych na rynku krajowym w latach poprzednich.

W projekcie uchwały budżetowej określono rozchody w wysokości 250 000 zł.

Stosownie do art. 222 ustawy o finansach publicznych określono m.in.:

- rezerwę ogólną w wysokości 21 400 zł,
- rezerwę na zarządzanie kryzysowe w wysokości 34 000 zł.

Skład Orzekający wskazuje, iż jak wynika z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, załącznika nr 1, kolumny 9.8 oraz kolumny 9.8.1, w roku 2014 Gmina Olszanka spełnia relacje, o których mowa w art. 243 oraz art. 244 ustawy o finansach publicznych, umożliwiającą zgodne ze wskazaną w przepisie normą uchwalenie budżetu.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Stosownie do postanowień zawartych w art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca Składu
Orzekającego**

Klaudia Stelmaszczyk

