

ZARZĄDZENIE NR WG- VII - 69 / 2015

OR.0050.69.2015

WÓJTA GMINY OLSZANKA

z dnia 21 lipca 2015r.

w sprawie unieważnienia konkursu na stanowisko Dyrektora Publicznego Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Jankowicach Wielkich

Na podstawie art. 36a ust.2 w związku z art.5c pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004r nr 256, poz. 2572, z późn.zm.) i § 8 ust.2 pkt 4 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 8 kwietnia 2010r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznej szkoły lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz.U. nr 60 , poz. 373, z późn.zm.) zarządzam, co następuje:

§ 1

Unieważniam konkurs na stanowisko dyrektora Publicznego Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Jankowicach Wielkich przeprowadzony w dniu 21 maja 2015r. na podstawie Zarządzenia Nr WG-VII- 44 /2015 Wójta Gminy Olszanka z dnia 27 kwietnia 2015r. w sprawie ogłoszenia konkursu na stanowisko dyrektora Publicznego Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Jankowicach Wielkich oraz zarządzam ponowne przeprowadzenie postępowania konkursowego, z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszego zarządzenia.

§ 2

Ogłoszenie konkursu, warunki przystąpienia do konkursu, wymagane dokumenty, oraz powołanie komisji konkursowej nastąpi odrębnym Zarządzeniem .

§ 3

Zarządzenie podaje się do publicznej wiadomości przez zamieszczenie:

- na stronie internetowej Gminy Olszanka www.olszanka.pl,
- na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy Olszanka ,
- w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Olszanka ,
- w siedzibie Publicznego Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Jankowicach Wielkich

§ 4

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

WÓJTA
Aneta Rubczewska

UZASADNIENIE

W dniu 27 kwietnia 2015r. Wójt Gminy Olszanka zarządzeniem Nr WG-VII- 44 /2015 ogłosił konkurs na stanowisko Dyrektora Publicznego Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Jankowicach Wielkich .

Konkurs przeprowadzony został w dniu 21 maja 2015r. w siedzibie Urzędu Gminy Olszanka przez Komisję Konkursową powołaną na podstawie zarządzenia Nr WG-VII-48/2015 Wójta Gminy Olszanka z dnia 11 maja 2015r.

Po zapoznaniu się z protokołem i dokumentacją z postępowania konkursowego oraz w wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego organ prowadzący stwierdził nieprawidłowości w postępowaniu konkursowym, które mogły mieć wpływ na wynik konkursu, polegające na wadliwym umocowaniu przedstawiciela rady rodziców, biorącego udział w pracach komisji konkursowej, powołanego na podstawie art. 36a ust.6 pkt 3 lit. b ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004r. nr 256, poz. 2572, z późn.zm), co było konsekwencją nie dokonania wyboru rady rodziców Publicznego Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Jankowicach Wielkich w trybie określonym art. 53 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004r. nr 256, poz. 2572, z późn.zm.) oraz zgodnie z zapisami Statutu Zespołu.

Opisane nieprawidłowości stwierdzono w oparciu o następujący stan faktyczny:

Pismem nr OR.2111.1.2.2015 z dnia 28 kwietnia 2015r. Wójt Gminy Olszanka wystąpił do Rady Rodziców Publicznego Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Jankowicach Wielkich o wyłonienie przedstawiciela Rady Rodziców do składu Komisji Konkursowej w związku z ogłoszeniem konkursu na stanowisko dyrektora zespołu.

W piśmie z dnia 11 maja 2015r. (podpisanym przez dwie osoby, bez określenia ich funkcji) poinformowano Wójta Gminy Olszanka, iż rada rodziców PZSP w Jankowicach Wielkich zgodnie z uchwałą 4/02/2015 wskazała przedstawiciela do Komisji Konkursowej.

Zarządzeniem nr WG-VII-48/2015 Wójta Gminy Olszanka z dnia 11 maja 2015r. powołana została komisja konkursowa w celu przeprowadzenia konkursu na stanowisko dyrektora Publicznego Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Jankowicach Wielkich w składzie 8 osób zgodnie z załącznikiem do zarządzenia oraz wyznaczony został przewodniczący Komisji Konkursowej,

Tego samego dnia, 11 maja 2015r. do organu prowadzącego wpłynęła skarga rodzica Pani S.K. dotycząca nieprawidłowości w działalności rady rodziców, polegających na niezgodnym z prawem wyborem tej rady, nieinformowaniu o zebraniach oraz wyproszeniu skarżącej z zebrania.

Pismem z dnia 12 maja 2015r. organ prowadzący skierował skargę do Rady Rodziców Publicznego Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Jankowicach Wielkich ze wskazaniem przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego oraz poinformowania organu prowadzącego o jego wynikach. Do dnia konkursu nie wpłynęła informacja od Rady Rodziców co do wyjaśnienia zarzutów skarżącej.

W dniu 21 maja 2015r. przeprowadzony został konkurs na stanowisko dyrektora Publicznego Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Jankowicach Wielkich wyłaniający kandydata na to stanowisko Pana Witolda Lipkę.

W celu zweryfikowania przekazanej dokumentacji postępowania konkursowego i wyjaśnienia zarzutów skargi z dnia 11 maja 2015r., pismem z dnia 9 czerwca 2015r. Nr OR.0124.1.2015 organ prowadzący zwrócił się do Opolskiego Kuratora Oświaty z prośbą o zbadanie zgodności z prawem działalności Rady Rodziców Publicznego Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Jankowicach Wielkich, przekazując odpis skargi pani S.K.

W dniu 10 czerwca 2015r. w Publicznym Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Jankowicach Wielkich przeprowadzona została przez Kuratorium Oświaty w Opolu kontrola doraźna. Z ustaleń kontroli, potwierdzonych protokołem z dnia 15 czerwca 2015r. wynika, że organy w postaci trzech rad rodziców (Rada Oddziału Przedszkolnego w Czeskiej Wsi, Rada Rodziców Publicznego Przedszkola w Jankowicach Wielkich i Rada Rodziców Publicznej Szkoły Podstawowej w Jankowicach Wielkich) są „sprzeczne z zapisami zawartymi w Statucie Rozdział V Organy Zespołu i ich kompetencje (...) Ponadto kontrolujący wskazali, że w § 45 ust.1 i 2 Statutu widnieje zapis: "W Zespole działa Rada Rodziców, będąca organem społecznym, utworzonym przez ogół rodziców uczniów na zasadach ustalonych w uchwale ogółu rodziców. Rada Rodziców jest reprezentacją rodziców uczniów Zespołu działającą na podstawie uchwalonego przez siebie regulaminu". Organ kontrolujący stwierdził, że „w kontrolowanym przypadku Statut Zespołu stanowi, iż nie ma rozdzielności Rady Rodziców, a w rzeczywistości są trzy rady rodziców, co jest naruszeniem przepisów prawa.”

W wyniku przeprowadzonej kontroli zalecono: „Dokonać wprowadzenia zmian w funkcjonowaniu Rady Rodziców zgodnie z art. 62 ust.1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004r. nr 256, poz. 2572, z późn.zm.)”

Pismem z dnia 15 czerwca 2015r. OR.2111.1.7.2015 Wójt Gminy Olszanka wystąpił do Rady Pedagogicznej oraz do Rady Rodziców Publicznego Zespołu Szkolno - Przedszkolnego w Jankowicach Wielkich o przekazanie dokumentów dotyczących wyłonienia przedstawiciela do składu komisji konkursowej, w tym - nawiązując do ustaleń kontroli Kuratorium Oświaty w Opolu - dokumentów dotyczących organizacji, struktury i trybu pracy Rady Rodziców w PZSP w Jankowicach Wielkich,

Pismem z dnia 15 czerwca 2015r. OR.2111.1.7.2015 Wójt Gminy Olszanka wystąpił do p.o. Dyrektora PZSP w Jankowicach Wielkich o złożenie wyjaśnień co do zarzuczanych nieprawidłowości dotyczących działalności Rady Rodziców, jak i trybu wyłonienia przedstawiciela Rady Rodziców do składu komisji konkursowej,

W odpowiedzi na wystąpienie organu prowadzącego wyjaśnień udzielili:

- p.o. Dyrektor Publicznego Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Jankowicach Wielkich w piśmie z dnia 18.06.2015r. załączając protokół z kontroli z dnia 15.06.2015r. oraz podania Rady Rodziców Publicznej Szkoły Podstawowej w Jankowicach Wielkich o udostępnienie sali z dnia 09.04.2015r.,

- wychowawca klasy IV PSP Pan R.P na okoliczność wyboru rady oddziałowej kl. IV Publicznej Szkoły Podstawowej w Jankowicach Wielkich,

-W piśmie z dnia 18.06.2015r. podpisanym przez 9 rodziców udzielono wyjaśnień dotyczących zaistniałej sytuacji oraz załączono protokół nr I i nr II z posiedzeń odbytych w dniu 6.05.2015r wraz z uchwałami i listami obecności, Regulamin Rady Rodziców, pismem do Pani S.K, listą składu trójek klasowych.

Pismem nr WNP.OKM.5533.78.2015 z dnia 26.06.2015r Opolski Kurator Oświaty poinformował Wójta Gminy Olszanka o wydaniu zaleceń pokontrolnych p.o. Dyrektorowi Zespołu , dotyczących funkcjonowania Rady Rodziców. Równocześnie w ocenie organu sprawującego nadzór pedagogiczny wyrażonej w piśmie nr WNP.OKM.530. 11.2015 z dnia 26.06.2015r., funkcjonowanie trzech rad rodziców w Publicznym Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Jankowicach Wielkich jest naruszeniem zapisów statutowych oraz ustawy o systemie oświaty. Opolski Kurator Oświaty stwierdził również, iż przeprowadzenie wyborów do rady rodziców w innym terminie niż stanowi przepis art. 53 ust.3 ustawy o systemie oświaty stanowi naruszenie prawa.

Zgodnie z art. 36a ust.6 ustawy o systemie oświaty, w celu przeprowadzenia konkursu organ prowadzący szkołę lub placówkę powołuje komisję konkursową w składzie:

- 1) trzech przedstawicieli organu prowadzącego szkołę lub placówkę;
- 2) dwóch przedstawicieli organu sprawującego nadzór pedagogiczny;
- 3) po jednym przedstawicielu :
 - a) rady pedagogicznej,
 - b) rady rodziców,
 - c) zakładowych organizacji związkowych, przy czym przedstawiciel związku zawodowego nie może być zatrudniony w szkole lub placówce, której konkurs dotyczy - zastrzeżeniem ust.7 (łączna liczba przedstawicieli organów, o których mowa w ust.6 pkt 1 i 2 , nie może być mniejsza niż łączna liczba przedstawicieli, o których mowa w ust.6 pkt 3.

Zgodnie z § 8 ust.2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 8 kwietnia 2010r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznej szkoły lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz.U. nr 60 , poz. 373, z późn.zm.) organ prowadzący publiczne przedszkole, publiczną szkołę lub publiczną placówkę zatwierdza konkurs albo unieważnia konkurs i zarządza ponowne jego przeprowadzenie w razie stwierdzenia:

- 1) nieuzasadnionego niedopuszczenia kandydata do postępowania konkursowego ;
- 2) przeprowadzenia przez komisję postępowania konkursowego bez wymaganego udziału 2/3 jej członków;
- 3) naruszenia tajności głosowania, z zastrzeżeniem § 4 ust.1;
- 4) innych nieprawidłowości, które mogły mieć wpływ na wynik konkursu.

Analiza wskazanej powyższej dokumentacji wykazała, że doszło do naruszenia prawa w postępowaniu zmierzającym do powołania komisji konkursowej w celu przeprowadzenia konkursu. Skutkiem stwierdzonych nieprawidłowości było wadliwe powołanie komisji konkursowej, bowiem do jej składu powołano przedstawiciela *de facto* nie istniejącej rady rodziców, co w konsekwencji mogło mieć wpływ na wynik konkursu , jak też uczyniło niemożliwym prawidłowe przeprowadzenie postępowania konkursowego .

Podkreślić należy, że powołanie komisji konkursowej do przeprowadzenia konkursu na stanowisko dyrektora Publicznego Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Jankowicach Wielkich obarczone było wadą prawną nie tylko z powodu wadliwości wyboru przedstawiciela Rady Rodziców do składu

komisji, ale nade wszystko z powodu nieistnienia organu społecznego rodziców uprawnionego do jego desygnowania. Zgodnie z § 33 ust.1 statutu organami Zespołu, które współdziałają ze sobą w realizacji celów dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych szkoły są:

- 1) Dyrektor Zespołu,
- 2) Rada Pedagogiczna,
- 3) Rada Rodziców,
- 4) Samorząd Uczniowski.

W wyniku połączenia w 2009r. roku szkół i placówek w zespół i nadania mu statutu, nie dostosowano działalności Rady Rodziców do zapisów statutowych zespołu. Stan ten w istocie trwa do chwili obecnej, bowiem działania podjęte w celu wyboru Rady Rodziców Publicznego Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w dniu 6 maja 2015r. należy uznać za nieskuteczne i niezgodne z prawem. Organ prowadzący co prawda nie posiada kompetencji ani prawnych środków do ingerowania w działalność Rady Rodziców tym bardziej do badania i oceny zgodności z prawem jej działalności, nie mniej jednak opierając się na dokumentacji z zebrania Rady Rodziców z dnia 6.05.2015r. - której wybór został zakwestionowany przez skarżącą Panią S.K. - uznać należy, że podjęto próbę dokonania wyboru Rady Rodziców Publicznego Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Jankowicach Wielkich jedynie dla potrzeb przeprowadzenia postępowania konkursowego, jednakże nie sposób uznać, iż powołano ten organ w sposób prawidłowy.

Powyższe potwierdzają ustalenia dokonane przez Kuratorium Oświaty w Opolu podczas czynności kontrolnych, w dniu 10 czerwca 2015r. (potwierdzonych protokołem z dnia 15 czerwca 2015r.) dokonanych już po „ wyborze ” Rady Rodziców, a także pismo Kuratorium Oświaty w Opolu z dnia 26.06.2015, w których jednoznacznie stwierdzono, że w rzeczywistości nadal istnieją trzy odrębne Rady Rodziców.

Zgodnie z art. 53 ust.2 pkt 1 ustawy w skład rad rodziców wchodzi: w szkołach – po jednym przedstawicielu rad oddziałowych, wybranych w tajnych wyborach przez zebranie rodziców uczniów danego oddziału. Wobec powyższego Rada Rodziców Zespołu powinna liczyć tylu członków ile jest oddziałów w zespole. (w tym przypadku 9 osób) . Rada Rodziców wykonuje ustawowo przypisane jej zadania, zgodnie z uchwalonym przez siebie regulaminem działalności, w tym deleguje przedstawiciela do składu komisji konkursowej. Z protokołów z dnia 6 maja 2015r. wynika, iż w posiedzeniu odbytym w tym dniu udział wzięło 17 rodziców, przy czym nie wiadomo którzy z tych rodziców są przedstawicielami rad oddziałowych, ani dlaczego w posiedzeniu wzięło udział 17 rodziców, podczas gdy powinno wziąć w nim udział 9 przedstawicieli rad oddziałowych.

W tym stanie rzeczy nie można przyjąć , iż dokonano prawidłowego wyboru przedstawiciela Rady Rodziców Publicznego Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Jankowicach Wielkich do składu komisji konkursowej.

Opisany wyżej stan faktyczny i prawny uniemożliwił w dacie podjęcia zarządzenia prawidłowe powołanie składu komisji konkursowej w taki sposób, by nie doszło do naruszenia art. 36a ust.6 pkt.3 lit.b ustawy o systemie oświaty. Powyższa wadliwość w powołaniu komisji konkursowej stanowi nieprawidłowość, która mogła mieć wpływ na wynik konkursu, stanowiącą bezwzględną podstawę unieważnienia konkursu , o której mowa w § 8 ust.2 pkt 4 rozporządzenia.

Zważywszy na wynik głosowania (5:3) inny rozkład głosów (4:4) najbliższej prawdopodobny (o 1 głos) mógłby spowodować niewyłonienie kandydata i nierozstrzygnięcie konkursu, a tym samym mieć wpływ na jego wynik.

Sformułowanie zawarte w pkt 4 należy odnosić do odmiennych zdarzeń, które wystąpiły w postępowaniu konkursowym, i które należy łączyć z naruszeniem pozostałych uregulowań zawartych w ustawie o systemie oświaty i rozporządzeniu wykonawczym do ustawy. Zdaniem Naczelnego Sądu Administracyjnego pojęcie postępowania konkursowego należy rozumieć szerzej, będzie to zatem zarówno postępowanie zmierzające do powołania komisji konkursowej mającej przeprowadzić właściwy konkurs oraz postępowanie prowadzone już przez tę komisję w celu wyłonienia kandydata na stanowisko dyrektora szkoły. (*vide: wyrok z dnia 29.01.2010r. I OSK 1525/09 LEX 580155, wyrok WSA w Warszawie z dnia 23 stycznia 2013r. II SA/Wa 2110/12*). Przepisy regulujące kreowanie składu osobowego organu mają charakter materialnoprawny, co oznacza, że nie ma podstaw do kwalifikacji naruszenia w tym zakresie do nieistotnego naruszenia prawa. Naruszenie bezwzględnie obowiązującego przepisu prawa regulującego skład komisji konkursowej przez powołanie osób, których udział nie jest dopuszczalny nie stanowi nieistotnego naruszenia prawa (*vide: wyrok WSA w Łodzi z dnia 19.02.2015r., Sygn. III SA/Łd 1094/14.*)

Unieważnienie konkursu z powodu stwierdzonych nieprawidłowości, co wykazano w niniejszym uzasadnieniu, znajduje zatem oparcie w przepisach prawa oraz w utrwalonym orzecznictwie sądów administracyjnych, bowiem dominujący jest pogląd, że uchybienia przy powoływaniu komisji konkursowej stanowią inne nieprawidłowości, które mogły mieć istotny wpływ na wynik konkursu. (wyrok NSA z 16.11.2010r. I OSK 1445/10 Lex nr 745024, z 14.05.2013r. I OSK 324/13, Lex nr 1344475; wyrok WSA w Krakowie z 10.01.2013r. III SA/Kr 1062/12, Lex nr 1274738; WSA Wrocław z 6.11.2012r. IV SA/Wr 849/12)

Tut. organ prowadzący zwraca uwagę, iż przeprowadzenie ponownego konkursu możliwe będzie po usunięciu nieprawidłowości w funkcjonowaniu Rady Rodziców w Zespole zgodnie z zaleceniem Kuratorium Oświaty.

Mając powyższe na względzie organ prowadzący stwierdził, że zachodzą przesłanki, o których mowa w §8 ust.2 pkt 4 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 8 kwietnia 2010r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznej szkoły lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz.U. nr 60, poz. 373, z późn.zm.), stanowiące podstawę unieważnienia konkursu na stanowisko Dyrektora Publicznego Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Jankowicach Wielkich.


WÓJT
Aneta Babczewska